



Nr.

## ***Raport privind stadiul implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020 la nivelul Unității Administrativ Teritoriale oraș Murfatlar în anul 2018***

### **1. Introducere**

Activitatea U.A.T. oraș Murfatlar a vizat, în anul 2018, consolidarea calității serviciilor publice și dezvoltarea unor proceduri de lucru în acord cu principiile transparenței, legalității, eficacității și supremației interesului public atât la nivelul primarului orașului Murfatlar, cât și la nivelul aparatului de specialitate al acestuia.

Scopul SNA 2016 - 2020 este de a reduce și preveni fenomenul corupției prin aplicarea riguroasă a cadrului normativ și instituțional în vederea maximizării impactului măsurilor anticorupție. Documentul are un caracter multidisciplinar și este adresat tuturor instituțiilor publice reprezentând puterea executivă, legislativă și judecătorească, autorităților publice locale, mediului de afaceri și societății civile.

Prin intermediul inventarului măsurilor preventive anticorupție și indicatorilor de evaluare asociați, enumerați în H.G. nr. 583/2016, se urmărește realizarea la nivelul fiecărei instituții/autorități publice a unei autoevaluări periodice privind nivelul de utilizare și eficiență a măsurilor anticorupție.

### **2. Activități realizate**

În anul 2016 s-a inițiat procesul de implementare al Strategiei Naționale Anticorupție 2016 – 2020, după cum urmează:

- s-a emis Dispoziția primarului nr. 500/13.12.2016 privind desemnarea persoanelor responsabile cu implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2016 – 2020;

În data de 16.12.2016 s-a întocmit și semnat Declarația privind aderarea la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare al Strategiei Naționale Anticorupție 2016 – 2020.

Declarația privind aderarea la valorile fundamentale, principiile, obiectivele și mecanismul de monitorizare al Strategiei Naționale Anticorupție 2016 – 2020 fost transmisă MDRAP în data de 16.12.2016, prin adresa nr. 7352.

În anul 2017 prin Dispoziția nr. 105/30.01.2017 s-a aprobat Planul de integritate al Primăriei orașului Murfatlar pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție în perioada 2016 – 2020 și Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare.

În luna februarie 2017 am transmis către personalul angajat al Primăriei orașului Murfatlar, pe adresele de e-mail ale acestora, măsurile întreprinse la nivelul

Primăriei oraşului Murfatlar în ceea ce priveşte procesul de implementare al Strategiei Naţionale Anticorupţie, Planul de integritate al Primăriei oraşului Murfatlar pentru implementarea Strategiei Naţionale Anticorupţie 2016 – 2020.

Având în vedere Metodologia de monitorizare a Strategiei Naţionale Anticorupţie 2016 – 2020, care prevede centralizarea şi actualizarea periodică a stadiului implementării inventarului măsurilor de transparenţă instituţională şi de prevenire a corupţiei, în luna septembrie 2017 am accesat portalul SNA şi am introdus datele/informaţiile solicitate, corespunzătoare fiecărui indicator de evaluare.

În data de 12.10.2017 am transmis Ministerului Dezvoltării Regionale şi Administraţiei Publice, înregistrat sub nr. 6328, *Chestionarul privind identificarea nevoilor administraţiei publice în procesul de implementare a SNA 2016 – 2020*.

În luna septembrie 2018 a fost distribuit funcţionarilor din cadrul Primăriei oraşului Murfatlar şi completat de aceştia „Chestionarul privind evaluarea gradului de cunoaştere a măsurilor preventive anticorupţie”.

În ceea ce priveşte regulile de completare, fiecare chestionar a fost completat individual prin bifarea răspunsului/răspunsurilor care a/au reflectat opinia personală a respondentului.

Chestionarul de evaluare a fost compus din 12 întrebări cu privire la nivelul gradului de cunoaştere a măsurilor preventive anticorupţie, cu variante de răspuns unitare sau multiple, iar în urma colectării datelor, au rezultat următoarele concluzii:

Dintr-un număr de 38 de respondenţi din cadrul Primăriei oraşului Murfatlar, 18 sunt de gen feminin şi 20 de gen masculin. Din cadrul acestora, au răspuns 29 de funcţionari publici de execuţie, 5 funcţionari publici de conducere şi 4 din categoria personal contractual.

În aprecierea respondenţilor la chestionarul de evaluare, regulile de comportament sunt clare pentru un număr de 32 de persoane, pentru 2 persoane există şi dileme de comportament, iar pentru 3 respondenţi regulile nu sunt clare.

### **3. Incidente de integritate şi măsuri de remediere**

NU ESTE CAZUL.

### **4. Dificultăţi întâmpinate**

- Principalele dificultăţi:
  - lipsa personalului şi nivelul de pregătire a celui existent neadecvat îndeplinirii atribuţiilor;
  - cumul de atribuţii ale persoanelor desemnate cu monitorizarea şi implementarea SNA;
  - lipsa capacităţii proprii de realizare a analizei riscurilor şi vulnerabilităţilor la corupţie, de identificare a măsurilor de remediere, de elaborare a celorlalte documente solicitate la raportare;
  - nivel de pregătire/instruire al angajaţilor neadecvat cu noile cerinţe impuse de implementarea şi gestionarea SNA;
  - lipsa de claritate a actelor normative (legi, hotărâri, ordonanţe, ordine...) determinată de modificările succesive ale legislaţiei specifice;

- nivelul scăzut al interesului salariaților privind organizarea de consultări și dezbateri periodice pentru diseminarea bunelor practici privind integritatea și lupta împotriva corupției.

## **5. Bune practici**

- achizițiile publice se desfășoară în mod transparent, decizia neapartținând unei singure persoane, ci fiind rezultatul unei analize și evaluări în comisii. Planul anual al achizițiilor publice parcurge procedura legală de aprobare. Fiecare achiziție publică este supusă informării, în funcție de specificul ei, recurgându-se la publicitate prin pagina web, presă, SICAP.

- riscurile și vulnerabilitățile la corupție au fost diminuate prin creșterea transparenței actului decizional.

## **6. Alte comentarii (dacă e cazul)**

Conform **Ordinului nr. 600/2018 pentru aprobarea Codului controlului intern managerial al entităților publice**, controlul intern managerial este definit ca reprezentând ansamblul formelor de control exercitate la nivelul entității publice, inclusiv auditul intern, stabilite de conducere în concordanță cu obiectivele acesteia și cu reglementările legale, în vederea asigurării administrării fondurilor în mod economic, eficient și eficace; acesta include, de asemenea, structurile organizatorice, metodele și procedurile.

Sintagma „control intern managerial“ subliniază responsabilitatea tuturor nivelurilor ierarhice pentru ținerea sub control a tuturor proceselor interne desfășurate pentru realizarea obiectivelor generale și a celor specifice.

Pentru finalizarea implementării, asigurarea funcționării, dezvoltarea și evaluarea Sistemului de Control Intern Managerial (SCIM), sistem pe baza căruia se bazează gestionarea și evaluarea gradului de îndeplinire a măsurilor și indicatorilor ce fac obiectul Planului de Măsuri pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție și îmbunătățire sistemului de management al riscurilor și vulnerabilităților considerăm necesară promovarea unei prevederi legale pentru includerea funcțiilor de consilier de etică și integritate, responsabil riscuri și vulnerabilități în structura organizatorică a primăriilor și salarizarea corespunzătoare a acestor posturi.

Organizarea de către experții DGA și MDRAP a unor sesiuni de instruire/schimburi de experiență pentru funcționarii din administrația publică locală, cu următoarele teme:

- managementul riscurilor și vulnerabilităților la corupție;
- evaluarea și gestionarea funcțiilor sensibile la corupție;
- etica și integritatea în administrația publică locală;
- integritate, anticorupție și responsabilități în implementarea și funcționarea SCIM, etc.

Întocmit,

Insp. superior Ciubuc Iuliana